

**Uchwała Nr .../XV/19**  
**Rady Miejskiej w Ciechanowcu**  
**z dnia .. listopada 2019 roku**

**w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Ciechanowiec i jej jednostkom organizacyjnym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, a także wskazania organów uprawnionych do udzielania tych ulg.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zmianami), art. 59 ust. 1, 2 i 3 i art. 59a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 roku poz. 869 z późn. zmianami) Rada Miejska uchwala, co następuje:

**§ 1. Niniejsza uchwała określa:**

- 1) zasady i tryb umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Ciechanowiec, jej jednostkom organizacyjnymi samorządowym instytucjom kultury, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazuje organy uprawnione do udzielania tych ulg;
- 2) postanowienie o możliwości niedochodzenia należności o charakterze cywilnoprawnym o niskiej wartości przypadających Gminie Ciechanowiec i jej jednostkom organizacyjnym.

**§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:**

- 1) jednostce organizacyjnej – rozumie się przez to jednostki budżetowe, zakład budżetowy oraz samorządowe instytucje kultury Gminy Ciechanowiec;
- 2) należnościach pieniężnych - rozumie się przez to wymagalną kwotę należności głównej zobowiązań mających charakter cywilnoprawny, odsetki za zwłokę oraz koszty dochodzenia tej należności (jako należności ubocznej), według stanu na dzień złożenia wniosku;
- 3) dłużnikowi - rozumie się przez to osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, zobowiązaną do uiszczenia na rzecz wierzyciela określonej należności pieniężnej o charakterze cywilnoprawnym;
- 4) wierzycielowi - rozumie się przez to Gminę Ciechanowiec i jej jednostki organizacyjne;
- 5) organie uprawnionym - rozumie się przez to organ wymieniony w § 8 uchwały;
- 6) kompletnym wniosku - oznacza to wniosek zawierający wszystkie dokumenty niezbędne do merytorycznego i ostatecznego rozstrzygnięcia sprawy;
- 7) uldze - rozumie się przez to umorzenie, częściowe umorzenie, odroczenie lub rozłożenie na raty spłaty całości lub części należności pieniężnych;
- 8) przedsiębiorcy - każdy podmiot prowadzący działalność gospodarczą (oferujący towary i/lub usługi na rynku).

**§ 3.1.** W przypadku gdy dłużnik jest przedsiębiorcą, a koszty postępowania egzekucyjnego przekraczają kwotę należności, do postępowania w sprawie udzielenia ulg stosuje się przepisy dotyczące pomocy publicznej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2018 roku, poz. 362 z późn. zmianami) oraz rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE seria L Nr 352 z dnia 24.12.2013 roku, str.1), rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE seria L Nr 352 z dnia 24.12.2013 roku z późniejszymi zmianami).

**2.** Łączna wartość pomocy udzielonej przedsiębiorcy na podstawie niniejszej uchwały nie może przekroczyć równowartości dopuszczalnej pomocy, o której stanowią rozporządzenia wymienione w ust. 1.

**3.** W celu uzyskania pomocy de minimis albo pomocy de minimis w rolnictwie przedsiębiorca powinien przedłożyć:

1) wszystkie uzyskane zaświadczenia o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jaki otrzymał w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

2) informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 roku w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 roku Nr 53, poz. 311 z późn. zmianami) albo w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 roku w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie i rybołówstwie ( Dz. U. z 2010 roku Nr 121, poz. 810).

**4.** Przedsiębiorca nie może uzyskać pomocy de minimis w rolnictwie w sytuacji, gdy wyczerpaniu uległ krajowy limit pomocy wskazany w rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE seria L Nr 352 z dnia 24.12.2013 roku z późniejszymi zmianami).

**§ 4.1.** Postanawia się o niedochodzeniu należności o charakterze cywilnoprawnym, przypadających Gminie Ciechanowiec oraz jej jednostkom organizacyjnym o ile łącznie spełnione zostaną następujące warunki:

1) kwota należności wraz z odsetkami nie przekracza 100,00 zł;

2) średnie przewidywane koszty egzekucji ponoszone przez gminę przekroczyłyby uzyskaną należność.

**2.** Przepisu ust. 1 nie stosuje się do należności określonych w art. 59a ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

**3.** Nie pobiera się odsetek za zwłokę w przypadku, gdy ich wysokość w dniu wpłaty należności nie przekracza 1,00 zł.

**§ 5. 1.** Należności pieniężne mogą być umarzone z urzędu w całości w przypadku wystąpienia, okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

**2.** Udzielanie ulgi, o której mowa w ust. 1 następuje w formie określonej w art. 58 ust. 2, 3 i 3a ustawy wymienionej w ust. 1.

**§ 6. 1.** Należności pieniężne mogą być na wniosek dłużnika umarzone w całości w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym, w szczególności jeżeli:

1) dłużnik – osoba fizyczna nie jest w stanie uiścić należności ze względu na wysokość dochodów oraz zagrożeń dla egzystencji dłużnika i osób będących na jego utrzymaniu wywołane: ubóstwem, bezrobociem, niepełnosprawnością, długotrwałą lub ciężką chorobą dłużnika;

2) dłużnik – osoba prawna lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, znalazła się w przejściowej trudnej sytuacji ekonomicznej;

**2.** Umorzenie należności pieniężnej, za którą odpowiada solidarnie więcej niż jeden dłużnik, może nastąpić, gdy okoliczności uzasadniające umorzenie zachodzą co do wszystkich dłużników.

**3.** Należności pieniężne mogą być na wniosek dłużnika umarzone w części, termin ich spłaty może zostać w całości lub części odroczone lub płatność całości albo części należności może zostać rozłożona na raty.

**4.** Ulgi określone w ust. 3 mogą być udzielone w przypadkach uzasadnionych względami społecznymi lub gospodarczymi, w szczególności możliwościami płatniczymi dłużnika.

**5.** Od należności, której termin spłaty odroczone albo rozłożono na raty, nie pobiera się odsetek za zwłokę za okres od dnia wpływu wniosku do dnia upływu terminów określonych przez organ przyznający ulgę.

**6.** Należności mogą zostać odroczone lub rozłożone na raty na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy od dnia podjęcia decyzji w tej sprawie.

**§ 7. 1.** Wniosek o udzielenie ulgi dłużnik składa wierzycielowi.

**2.** Organ uprawniony dokonuje weryfikacji wniosku w zakresie jego kompletności.

**3.** Wniosek powinien zawierać co najmniej:

1) w przypadku dłużnika niebędącego przedsiębiorcą: imię, nazwisko, adres zamieszkania, PESEL;

2) w przypadku dłużnika będącego przedsiębiorcą: imię, nazwisko lub nazwę i adres siedziby oraz nr wpisu do CEIDG lub KRS i NIP;

3) określenie terminu spłaty w przypadku wniosku o odroczenie terminu płatności;

4) określenie ilości rat oraz ich wysokości i terminu ich spłaty w przypadku wniosku o rozłożenie na raty;

5) szczegółowe informacje dotyczące wystąpienia przesłanek uzasadniających udzielenie ulgi;

6) opis aktualnej sytuacji finansowej i rodzinnej dłużnika będącego osobą fizyczną lub opis sytuacji ekonomicznej dłużnika będącego osobą prawną lub jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej.

**4.** W przypadku stwierdzenia, iż przedstawione dokumenty są niewystarczające do ustalenia istnienia lub nieistnienia przesłanek do udzielenia ulgi, organ uprawniony wzywa dłużnika do ich uzupełnienia.

**5.** Nieuzupełnienie przez dłużnika wniosku w wyznaczonym terminie powoduje pozostawienie go bez rozpatrzenia.

**§ 8.** Do umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych uprawnieni są:

- 1) Burmistrz Ciechanowca bez względu na wysokość kwoty należności pieniężnych;
- 2) kierownicy jednostek organizacyjnych Gminy Ciechanowiec, jeżeli kwota należności pieniężnych nie przekracza 500,00zł.

**§ 9.1.** Udzielanie ulg na wniosek dłużnika następuje w formie pisemnej, z tym że odmowa udzielenia ulgi następuje w drodze jednostronnego oświadczenia woli wierzyciela, a odroczenie terminu zapłaty całości lub części należności lub rozłożenie na raty płatności całości lub części należności - w drodze umowy zawartej przez wierzyciela z dłużnikiem.

**2.** Uprawniony organ wydaje z urzędu dłużnikowi będącemu przedsiębiorcą zaświadczenie stwierdzające, że udzielona ulga jest pomocą de minimis.

**3.** Jeżeli dłużnik nie spłaci należności pieniężnej w odroczonym terminie lub nie spłaci w terminie i w pełnej wysokości którejkolwiek z rat - niespłacona należność pieniężna staje się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami należnymi od pierwotnego dnia wymagalności.

**§ 10.1.** Kierownicy jednostek organizacyjnych przedstawiają Burmistrzowi Ciechanowca informacje o udzielonych ulgach w trybie określonym niniejszą uchwałą.

**2.** Informacje, o których mowa w ust. 1 są sporządzane według stanu na dzień 31 grudnia każdego roku kalendarzowego w terminie do 15 lutego następnego roku.

**§ 11.1.** Traci moc uchwała Nr 61/XII/07 Rady Miejskiej w Ciechanowcu z dnia 10 grudnia 2007 roku w sprawie określenia szczegółowych zasad umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych Gminy Ciechanowiec oraz jednostek organizacyjnych, do których nie stosuje się przepisów ustawy Ordynacja podatkowa oraz wskazania organów do tego uprawnionych.

**2.** Niniejszą uchwałą stosuje się do wniosków nierozpoznanych do dnia jej wejścia w życie.

**§ 12.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Ciechanowca.

**§ 13.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego i obowiązuje do dnia 30 czerwca 2021 roku.

Sporządził:

Jadwiga Koc

Skarbnik Gminy

## UZASADNIENIE DO UCHWAŁY

**1. Uchwała ma na celu** określenie zasad udzielania ulg w należnościach cywilnoprawnych oraz warunków dopuszczalności udzielania pomocy publicznej przedsiębiorcom.

**2. Przedłożony projekt zastąpi obowiązującą obecnie Uchwałę Nr 61/XII/07 Rady Miejskiej** w Ciechanowcu z dnia 10 grudnia 2007 roku w sprawie określenia szczegółowych zasad umarzania, odrażania lub rozkładania na raty należności pieniężnych Gminy Ciechanowiec oraz jednostek organizacyjnych, do których nie stosuje się przepisów ustawy Ordynacja podatkowa oraz wskazania organów do tego uprawnionych. **Projekt uchwały opracowano ze względu na konieczność dostosowania jej brzmienia do obowiązującego w tym zakresie prawa.**

**3. Główne różnice pomiędzy przedłożonym projektem a obowiązującą uchwałą polegają na:**

1) obecne brzmienie przepisów ustawy o finansach publicznych nie daje możliwości udzielenia upoważnienia do udzielania ulg innym samorządowym osobom prawnym, utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych;

2) ustawa o finansach publicznych do sektora finansów publicznych wprowadziła samorządowe instytucje kultury (w projekcie zostały one uwzględnione w § 2 pkt 1);

3) wprowadzono w § 4 ust. 3 zasadę, że nie pobiera się odsetek za zwłokę jeżeli ich wysokość w dniu wpłaty należności nie przekracza 1 zł (zapis wprowadzony ze względu na brak uzasadnienia do podejmowania czynności egzekucyjnych do takiej kwoty - kierowanie przypomnień i wezwań).

**4. Różnica między dotychczasowym, a projektowanym stanem prawnym:** zmiana ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 roku, poz. 869).

**5. Wysokość ulg udzielonych na podstawie niniejszej uchwały będzie uzależniona** od sytuacji finansowej zobowiązanych wobec gminy.

**6. Ze względu na fakt, iż zakres ulg objęty niniejszą uchwałą może obejmować również przedsiębiorców, a więc stanowić pomoc publiczną określaną jako pomoc de minimis, wypełniono ustawowy obowiązek** zgłoszenia projektu uchwały do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (art.7 ust.3 i 3a ustawy z 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej - Dz. U. z 2018 roku, poz. 362).

**W wyniku weryfikacji projektu uchwały przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w § 3 ust. 1 uwzględniano uwagi i dokonano zmian** - w publikatorze dotyczącym rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE seria L Nr 352 z dnia 24.12.2013 roku) dodano: „z późniejszymi zmianami”.

**W wyniku weryfikacji projektu uchwały przez Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów uwzględniano uwagi i sugestie zawarte w piśmie skierowanym do Burmistrza oraz dokonano odpowiednich zmian** - przeformułowano przepis § 3 ust. 1 oraz § 4 ust 1.

## **PRZEPISY PRAWNE PRZYWOŁANE W PROJEKCIE UCHWAŁY**

### **USTAWA O SAMORZĄDZIE GMINNYM**

**Art. 18. 1.** Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

**2.** Do wyłącznej właściwości rady gminy należy:

15) stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

**Art. 40. 1.** Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowania aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

**Art. 41. 1.** Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały.

**Art. 42.** Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 oraz z 2018 r. poz. 2243).

### **USTAWA O FINANSACH PUBLICZNYCH**

**Art. 55.** Należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające organom administracji rządowej, państwowym jednostkom budżetowym i państwowym funduszom celowym, mogą być umarzone w całości albo w części lub ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty.

**Art. 56. 1.** Należności, o których mowa w art. 55, mogą być z urzędu umarzone w całości, jeżeli:

1) osoba fizyczna – zmarła, nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawiła majątek niepodlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów, albo pozostawiła przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 6000 zł;

2) osoba prawna – została wykreślona z właściwego rejestru osób prawnych przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by egzekwować należność, a odpowiedzialność z tytułu należności nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie;

3) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne;

4) jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej uległa likwidacji;

5) zachodzi interes publiczny.

**2.** W przypadku gdy oprócz dłużnika głównego są zobowiązane inne osoby, należności, o których mowa w ust. 1, mogą zostać umorzone tylko wtedy, gdy warunki umarzenia są spełnione wobec wszystkich zobowiązanych.

**Art. 57.** Na wniosek dłużnika:

1) należności mogą być umarzone w całości – w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym;

2) należności mogą być umarżane w części, terminy spłaty całości albo części należności mogą zostać odroczone lub płatność całości albo części należności może zostać rozłożona na raty – w przypadkach uzasadnionych względami społecznymi lub gospodarczymi, w szczególności możliwościami płatniczymi dłużnika.

**Art. 59.** 1. W przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13, mogą być umarżane, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem ust. 4.

2. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określi szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg, o których mowa w ust. 1, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskaże organ lub osobę uprawnione do udzielania tych ulg.

3. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o stosowaniu z urzędu ulg, o których mowa w ust. 1, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1.

4. Do należności cywilnoprawnych powstałych w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami stosuje się przepisy art. 55–58, z tym że uprawnienia kierownika państwowej jednostki budżetowej przysługują zarządowi jednostki samorządu terytorialnego.

**Art. 59a.** 1. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o niedochodzeniu należności o charakterze cywilnoprawnym **przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł.**

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do należności powstałych w związku z realizacją:

- 1) zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami;
- 2) programów, projektów i zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

**Art. 9. Sektor finansów publicznych tworzą:**

**3) jednostki budżetowe;**

**4) samorządowe zakłady budżetowe;**

**13) państwowe i samorządowe instytucje kultury.**