

**UCHWAŁA NR 93/XV/19
RADY MIEJSKIEJ W CIECHANOWCU**

z dnia 21 listopada 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym wniesionej przez CASUS NOSTER Kancelaria
Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska w Ciechanowcu po rozpatrzeniu petycji złożonej w dniu 26 sierpnia 2019 r. przez CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy wnoszącej o:

- 1) wdrożenie w Gminie Ciechanowiec i innych gminach położonych w powiecie Wysokomazowieckim Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” (źródło: http://www.antykorupcja.gov.pl/ftp/pdf/CBA_Korupcja_polityczna.pdf) i opublikowanie jej treści na administrowanej przez Urząd Miasta stronie BIP,
- 2) wyznaczenie w Gminie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki,
- 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki,
- 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, nie uwzględnia wniosków zawartych w petycji.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Marek Karolewski

Uzasadnienie

W dniu 26 sierpnia 2019 r. do Urzędu Miejskiego w Ciechanowcu wpłynęła petycja w interesie publicznym wniesiona przez CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy skierowana do Rad Gmin położonych w Powiecie Wysokomazowieckim.

Zgodnie z art.2 ust. 2 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja może być m.in. złożona w interesie publicznym, zaś przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Rada Miejska w Ciechanowcu po rozpatrzeniu wniosków petycji przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji oraz zgodnie z przedstawioną opinią Komisji postanowiła nie uwzględniać petycji w pracach Rady Gminy.

Rada Miejska jako organ uchwałodawczy nie ma podstaw prawnych do podjęcia działań mających na celu uwzględnienie wniosków zawartych w petycji. Żaden powszechnie obowiązujący akt prawny rangi ustawowej nie reguluje kwestii polityki zarządzania konfliktem interesów, obowiązku wskazania osoby odpowiedzialnej za jej egzekwowanie, wprowadzenie mechanizmów kontroli jej naruszeń oraz ustanowienia konsekwencji i za jej nieprzestrzeżenie.

Podstawowymi aktami prawnymi regulującymi prawa i obowiązki radnego jest:

- 1) ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz.506 z późn. zm.);
- 2) ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2017 poz. 1393 z późn. zm.).

Przytoczone wyżej normatywne akty prawne w wystarczającym stopniu zabezpieczają przejrzystości życia publicznego, zatem konstruowanie dodatkowych aktów w postaci „Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów”, wyznaczanie osób i konsekwencji, niecelowo mnożyłoby wystarczające regulacje.

Zgodnie ze stanowiskiem doktryny oraz ustalonym orzecnictwem wszystkie organy samorządu terytorialnego muszą legitymować się wyraźnie udzielonym upoważnieniem wynikającym z ustawy, która określa materię wymagającą uregulowania w drodze aktu prawnego oraz organy kompetentne do jego wydania (nie jest bowiem dopuszczalne domniemanie kompetencji prawodawczych). Wątpliwą delegacją prawną do podjęcia uchwał lub zmian w istniejących aktach prawa miejscowego są zalecenia Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawarte w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych”.

Innym istotnym elementem wpływającym na nieuwzględnienie wniosków wysuniętych w petycji jest ich sprzeczność z podstawowymi zasadami pracy samorządu lokalnego i ideą samorządności, które w pierwszej kolejności stawiają na współpracę i wzajemne zaufanie w realizacji zadań i przedsięwzięć dla dobra wspólnego, nie kierując się potrzebą wywoływania konfliktów interesów i prowadzenia polityki zarządzania tymiż konfliktami.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Marek Karolewski