

**UCHWAŁA NR/...../19
RADY MIEJSKIEJ W CIECHANOWCU
z dnia 2019 r.**

w sprawie uchwalenia „Wieloletniego Programu Współpracy w latach 2020-2024 Gminy Ciechanowiec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2019 poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Wieloletni program współpracy w latach 2020-2024 Gminy Ciechanowiec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Ciechanowca.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Ciechanowcu, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na Miejskim Portalu Internetowym www.ciechanowiec.pl.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Sporządziła 30.08.2019 r.
Olga R. Tomaszewska

UZASADNIENIE do UCHWAŁY NR/...../19
RADY MIEJSKIEJ W CIECHANOWCU
z dnia..... 2019 roku

w sprawie uchwalenia „Wieloletniego Programu Współpracy w latach 2020-2024 Gminy Ciechanowiec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

W dniu 24 kwietnia 2003 r. Sejm RP uchwalił ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na podstawie której Gmina ma możliwość opracowania wieloletniego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, tj.:

- osobami prawnymi i jednostkami organizacyjnymi działającymi na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w RP, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancji wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
- stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego.

Po raz pierwszy Gmina Ciechanowiec uchwaliła Wieloletni Program Współpracy w 2014 roku, na podstawie wniosków wypracowanych w trakcie realizacji projektów: *Skuteczne NGO – Strategia Współpracy Gminy Ciechanowiec z Organizacjami Pozarządowymi oraz PI Wieloletnie kontraktowanie usług społecznych na terenie woj. Podlaskiego.*

Na podstawie WPW ogłoszono 14 listopada 2014 r. otwarty konkurs ofert na powierzenie realizacji zadania publicznego z zakresu pomocy społecznej na prowadzenie od 1 stycznia 2015 do 31 grudnia 2019 roku Środowiskowego Domu Samopomocy w Ciechanowcu. Prowadzony przez zwycięzcę konkursu: Stowarzyszenie Pomocy „Szansa” z Witowic, Środowiskowy Dom Samopomocy działa przez 5 dni w tygodniu, minimum 6 godzin dziennie dla 30 osób z niepełnosprawnościami ze względu na rodzaje niepełnosprawności: typ domu A - choroba psychiczna - 5 osób; typ domu B dla osób upośledzonych umysłowo-2 osoby: typ domu C dla osób wykazujących inne przewlekłe zaburzenia czynności psychicznych - 21 osób oraz wprowadzono od 2018 roku typ domu dla osób z niepełnosprawnościami sprężonymi lub spektrum autyzmu - 2 osoby.

Uchwalenie „Wieloletniego Programu Współpracy w latach 2020-2024” jest konieczne, aby działalność Środowiskowego Domu Samopomocy w Ciechanowcu mogła być kontynuowana w następnych latach.

Projekt „Wieloletniego Programu Współpracy w latach 2020-2024”, został poddany konsultacjom społecznym w terminie od 20 sierpnia do 11 września 2019 r.

W konsultacjach

Mając powyższe na uwadze, przyjęcie „Wieloletniego Programu Współpracy w latach 2020-2024 Gminy Ciechanowiec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” jest uzasadnione.

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr
Rady Miejskiej w Ciechanowcu
z dnia r.

**Wieloletni Program Współpracy w latach 2020-2024
Gminy Ciechanowiec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi
w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie**

Wstęp

Od 2004 roku w Gminie Ciechanowiec tworzony jest corocznie *Program Współpracy Gminy Ciechanowiec z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego*. Gmina Ciechanowiec dąży do wypracowania jak najlepszych standardów współpracy samorządu lokalnego z organizacjami pozarządowymi, które mają sprzyjać zaspokajaniu potrzeb lokalnej społeczności, pełnemu wykorzystaniu zasobów obu podmiotów oraz efektywniejszej realizacji zadań własnych gminy.

Wieloletni Program Współpracy został po raz pierwszy uchwalony w 2014 roku, na podstawie wniosków i założeń wypracowanych w czasie realizacji projektów: *Skuteczne NGO – Strategia Współpracy Gminy Ciechanowiec z Organizacjami Pozarządowymi*¹ oraz *PI Wieloletnie kontraktowanie usług społecznych na terenie woj. Podlaskiego*², i obowiązywał w latach 2015-2019.

Wieloletni Program Współpracy w latach 2020-2024 Gminy Ciechanowiec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, został sformułowany na podstawie doświadczeń zebranych przy tworzeniu i realizacji *Wieloletniego Programu Współpracy w latach 2015-2019*.

Projekt programu poddany był konsultacjom społecznym, a jego realizacja zostanie poddana ewaluacji podsumowującej.

Rozdział 1. Postanowienia ogólne

§ 1. Ilekroć w niniejszym programie mowa jest o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. 2019 poz. 688),

¹ Wynikiem realizacji projektu „Skuteczne NGO – Strategia Współpracy Gminy Ciechanowiec z Organizacjami Pozarządowymi” współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego, Program Operacyjny Kapitał Ludzki, Priorytet VII, Działanie 7.3 Inicjatywy lokalne na rzecz aktywnej integracji, było uchwalenie w 2012 roku „Strategii Współpracy Gminy Ciechanowiec z Organizacjami Pozarządowymi na lata 2012-2017”.

² „PI Wieloletnie kontraktowanie usług społecznych na terenie woj. Podlaskiego” to innowacyjny projekt realizowany w ramach w ramach Poddziałania 5.4.2 "Rozwój dialogu obywatelskiego" Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013, współfinansowany przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, Departament Wdrażania EFS.

- 2) programie – należy przez to rozumieć *Wieloletni Program Współpracy w latach 2020-2024 Gminy Ciechanowiec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*,
- 3) organizacji – rozumie się przez to organizacje pozarządowe w myśl art. 3 ust. 2 ustawy i inne podmioty w myśl art. 3 ust. 3 ustawy,
- 4) gminie – należy przez to rozumieć organ samorządowy Gminy Ciechanowiec, realizujący określone zadania publiczne należące do zadań gminy,
- 5) radzie – należy przez to rozumieć Radę Miejską w Ciechanowcu,
- 6) burmistrzu – należy przez to rozumieć Burmistrza Ciechanowca,
- 7) urzędzie – rozumie się przez to Urząd Miejski w Ciechanowcu,
- 8) budżecie – należy przez to rozumieć budżet Gminy Ciechanowiec,
- 9) mieszkańcach gminy – należy przez to rozumieć mieszkańców miasta i gminy Ciechanowiec,
- 10) Ciechanowcu – należy przez to rozumieć miasto i gminę Ciechanowiec,
- 11) dotacji – należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. 2019 poz. 869),
- 12) środkach publicznych – należy przez to rozumieć środki publiczne, o których mowa w ustawie o finansach publicznych, przeznaczone na wydatki publiczne w rozumieniu tej ustawy,
- 13) zadaniach gminy – należy przez to rozumieć zadania publiczne, należące do zakresu działania gminy, wg ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (t.j. Dz.U. 2019 poz. 506),
- 14) komórce merytorycznej – należy przez to rozumieć referaty i samodzielne stanowiska pracy Urzędu Miejskiego w Ciechanowcu lub jednostki organizacyjne Gminy Ciechanowiec,
- 15) komisji – należy przez to rozumieć powoływaną przez burmistrza komisję konkursową, w celu przeprowadzenia oceny formalnej i merytorycznej ofert złożonych w otwartych konkursach ofert na realizację zadań Gminy,
- 16) otwartym konkursie ofert – należy przez to rozumieć konkurs, o którym mowa w art. 11 ust. 2 oraz art. 13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (t.j. Dz.U. 2019 poz. 688),
- 17) trybie małych zleceń – należy przez to rozumieć procedurę z pominięciem otwartego konkursu ofert, o której mowa w art. 19a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (t.j. Dz.U. 2019 poz. 688).

§ 2. Program określa cele, zasady, zakres i formy współpracy gminy z organizacjami działającymi w sferze pożytku publicznego, a także priorytetowe zadania, które realizować mogą organizacje przy ich finansowaniu bądź dofinansowaniu z budżetu.

Rozdział 2. Cel główny i cele szczegółowe programu

§ 3. Celem głównym programu jest wzrost udziału mieszkańców gminy w rozwoju ich społeczności lokalnej oraz budowanie partnerstwa i efektywnej współpracy między administracją publiczną i organizacjami w celu lepszego zaspokajania potrzeb społecznych i podnoszenia poziomu życia mieszkańców gminy.

§ 4. Cel główny zostanie zrealizowany poprzez następujące cele szczegółowe:

- 1) podniesienie jakości współpracy pomiędzy samorządem a lokalnymi organizacjami,
- 2) zwiększanie udziału mieszkańców gminy w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
- 3) wspieranie wzrostu aktywności organizacji,
- 4) zwiększanie udziału lokalnych organizacji w realizacji zadań publicznych,
- 5) zwiększanie świadomości społecznej, co do roli i udziału podmiotów programu w rozwiązywaniu problemów lokalnych m.in. poprzez promocję działalności lokalnych organizacji,
- 6) rozwój wolontariatu,
- 7) usprawnienie przepływu informacji pomiędzy samorządem i organizacjami,
- 8) wzmacnianie merytoryczne i instytucjonalne organizacji,
- 9) nawiązanie współpracy pomiędzy sektorem pozarządowym i gospodarczym,
- 10) promocję gminy,
- 11) realizację zapisów *Planu Rozwoju Lokalnego Gminy Ciechanowiec*,
- 12) realizację zapisów *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Ciechanowiec do roku 2020*,
- 13) realizację zapisów innych programów i strategii, w tym: *Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta i gminy Ciechanowiec*, *Gminnego Programu Aktywności Lokalnej na lata 2016-2020*, *Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2017-2020*, *Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Ciechanowiec na lata 2011-2020*, a także *Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Ciechanowiec na lata 2018-2029*.

Rozdział 3. Zasady współpracy

§ 5. Rada oraz burmistrz współpracując ze wszystkimi organizacjami w zakresie realizacji zadań publicznych kierować się będą zasadami określonymi w ustawie: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Rozdział 4. Zakres przedmiotowy i formy współpracy

§ 6. Zakres przedmiotowy programu określa art. 4 ust. 1 ustawy, o ile zadania te są zadaniami gminy, określonymi w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2019 poz. 506).

§ 7. Współpraca gminy z organizacjami może odbywać się w formach finansowych i pozafinansowych.

§ 8. 1. W sferze finansowej program będzie realizowany poprzez zlecenie zadań publicznych w formie powierzenia lub wspierania ich wykonania wraz z udzieleniem dotacji, odpowiednio na finansowanie lub dofinansowanie ich realizacji, przy czym zlecenie zadań nastąpi w jednym z poniższych sposobów:

- 1) po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert,
- 2) w trybie pozakonkursowym na wniosek organizacji, złożony na podstawie art. 19a ustawy,
- 3) w trybie pozakonkursowym na podstawie art. 11a-11c ustawy,
- 4) w trybie zamówienia publicznego,
- 5) na zasadach i w trybie przepisów o partnerstwie publiczno-prywatnym.

2. W sferze pozafinansowej współpraca może przybierać charakter:

- 1) informacyjno-doradczo-organizacyjny polegający na m.in.:
 - a) wymianie informacji będącej podstawą prawidłowego diagnozowania problemów i potrzeb mieszkańców gminy, w tym wzajemne informowanie się o kierunkach prowadzonych działań,
 - b) konsultowaniu z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
 - c) podejmowaniu i prowadzeniu bieżącej współpracy z organizacjami statutowo prowadzącymi działalność pożytku publicznego,
 - d) tworzeniu wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym,
 - e) realizacji wspólnych projektów i inicjatyw na rzecz społeczności lokalnej,
 - f) zwiększaniu skuteczności działań podejmowanych w kierunku zaspokajania potrzeb lokalnych,
 - g) udzielaniu informacji o istnieniu innych źródeł finansowania, zwłaszcza pochodzących z sektora prywatnego, funduszy celowych i prywatnych fundacji,
 - h) prowadzeniu i aktualizacji na Miejskim Portalu Internetowym www.ciechanowiec.pl zakładki NGO,
 - i) organizowaniu otwartych spotkań pomiędzy podmiotami uczestniczącymi w programie a przedstawicielami gminy,
 - j) umożliwianiu udziału organizacjom w spotkaniach, szkoleniach, konferencjach i naradach organizowanych przez gminę,
 - k) udzielaniu pomocy merytorycznej, pomocy w nawiązywaniu kontaktów i współpracy organizacji pozarządowych w skali regionalnej, ponadregionalnej i międzynarodowej;
- 2) promocyjny polegający na:
 - a) promocji działalności podmiotów programu poprzez publikację informacji na temat ich działalności na Miejskim Portalu Internetowym www.ciechanowiec.pl,
 - b) promocji przekazywania 1% podatku dochodowego na organizacje pożytku publicznego z terenu miasta i gminy Ciechanowiec,
 - c) informowaniu o zaangażowaniu gminy w realizację wspólnych projektów,
 - d) obejmowaniu patronatem przez burmistrza imprez organizowanych przez organizacje;
- 3) techniczny polegający na:
 - a) pomocy, w miarę możliwości, w organizacji środków transportu do przewozu osób i materiałów, związanych z wykonywaniem zadań publicznych w ramach działalności statutowej,
 - b) udostępnianiu, w miarę możliwości, pomieszczeń lub użyczeniu sprzętu teleinformatycznego służącego do realizacji zadań statutowych.

Rozdział 5. Priorytetowe zadania publiczne

§ 8. Priorytetowe zadania publiczne będą realizowane w obszarze realizacji zadań:

- 1) z zakresu działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;
- 2) z zakresu działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;
- 3) z zakresu działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży;
- 4) w sferze kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 5) w sferze wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- 6) z zakresu ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;

- 7) z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
- 8) z zakresu pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 9) z zakresu działalności charytatywnej.

§ 9. Burmistrz może rozszerzyć listę zadań realizowanych w poszczególnych latach po uzyskaniu na ten cel niezbędnych środków finansowych.

Rozdział 6. Sposób realizacji programu

§ 10. Głównymi podmiotami, realizującymi współpracę ze strony Gminy, są:

- 1) rada i jej komisje w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej gminy oraz uchwalając roczny program;
- 2) burmistrz w zakresie:
 - a) podejmowania decyzji o kierunkach współpracy z organizacjami pozarządowymi,
 - b) dysponowania środkami na ten cel, w ramach budżetu,
 - c) zlecania zadań publicznych w formie powierzenia lub wspierania ich wykonania,
 - d) upoważniania pracowników do przeprowadzania kontroli realizacji zadania;
- 3) pracownicy komórek merytorycznych w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami, która w szczególności polega na:
 - a) realizacji zadań programu w sferze pozafinansowej i finansowej,
 - b) podejmowaniu i prowadzeniu bieżącej współpracy z organizacjami,
 - c) udziału w spotkaniach i szkoleniach dla przedstawicieli organizacji dotyczących wzajemnej współpracy,
 - d) przygotowywaniu projektu programu oraz konsultacji ww. projektu z zainteresowanymi podmiotami,
 - e) wspieraniu organizacji z terenu gminy,
 - f) wzajemnym informowaniu o planowanych działaniach, opracowywanych programach, ogłaszanych konkursach i źródłach finansowania projektów,
 - g) sporządzaniu sprawozdań z realizacji programu;
- 4) referat finansowy w zakresie kontroli wydatkowania dotacji pod względem rachunkowym.

§ 11. Ze strony sektora pozarządowego współpracę z samorządem prowadzą organizacje.

Rozdział 7. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 12. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert na realizację zadań publicznych objętych niniejszym programem zostaną określone w rocznym programie współpracy Gminy Ciechanowiec z organizacjami pozarządowymi na dany rok.

Rozdział 8. Okres realizacji programu

§ 13. Program obowiązywać będzie w okresie od 01.01.2020 do 31.12.2024 r.

Rozdział 9. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

§ 14. Nakłady finansowe na realizację zadań publicznych objętych niniejszym programem zostaną określone w rocznym programie współpracy Gminy Ciechanowiec z organizacjami pozarządowymi na dany rok.

Rozdział 10. Postanowienia końcowe

§ 15. 1. Realizacja programu zostanie poddana ewaluacji podsumowującej na podstawie wskaźników ujętych w rocznych programach współpracy z lat 2020-2024, obejmującej okres implementacji programu, tj. lata 2020-2024.

2. Burmistrz przedstawi radzie sprawozdanie z realizacji programu, w terminie do 31 maja 2025 roku.