

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-36/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 24 listopada 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Burmistrza Ciechanowca na rok 2022 oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Małgorzata Sokół-Kreczko	- członek

opiniuje pozytywnie:

- **przedłożony przez Burmistrza Ciechanowca projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok ;**
- **możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Miasta i Gminy Ciechanowiec na rok 2023 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Zarządzeniem Nr 88/22 z dnia 10 listopada 2022 r. z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ciechanowiec na lata 2023-2037, przyjętego Zarządzeniem Nr 87/22 z dnia 10 listopada 2022 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 tej ustawy.

Projekt budżetu Miasta i Gminy Ciechanowiec przewiduje dochody ogółem w wysokości 70.846.979 zł, w tym dochody bieżące: 33.960.979 zł; dochody majątkowe: 36.886.000 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 75.096.979 zł, w tym wydatki bieżące: 33.309.931 zł; wydatki majątkowe: 41.787.048 zł. W 2023 r. Gmina Ciechanowiec planuje deficyt budżetu w wysokości 4.250.000 zł, który zostanie pokryty planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym. Wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2023 rok kwota przychodów wynosi 5.000.000 zł, bowiem Gmina zamierza zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 750.000 zł z przeznaczeniem na spłatę przypadających na rok 2023 rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 651.048 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2023 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ciechanowiec na lata 2023-2037, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2023, zadłużenie na koniec 2023 roku wyniesie 12.950.000 zł, co stanowi 18,28% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2037 roku. W pozostałym okresie spłaty (lata 2024-2037) Gmina zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach całkowicie zapewniających pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2037 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. W pierwszym roku prognozy wskaźnik spłaty, po zastosowaniu ustawowych wyłączeń, wyniesie zaledwie 2,57% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku opartym o plan III kwartału wynoszącym 24,49 %, zaś przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania wskaźnik wynosić może 28,79%. Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnie różnice pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W minionych latach osiągnęte nadwyżki operacyjne oscyływały w przedziale 6.377.205,72 zł (rok 2020) - 8.285.933,82 zł (rok 2021). Przewidywane wykonanie roku 2021 w tym zakresie ma zamknąć się nadwyżką w kwocie 5.728.682,32 zł. W kolejnych latach prognozy projektuje się nadwyżki operacyjne w kwotach pomiędzy 4.066.000 zł a 6.300.000 zł, co wydaje się realistyczne.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Agnieszka Gerasimiuk

