

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-1/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 19 listopada 2021 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ciechanowiec
na 2022 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Ciechanowiec projekt uchwały w sprawie
uchwalenia budżetu na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania
przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Miasta i Gminy Ciechanowiec na rok 2022 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Zarządzeniem Nr 74/21 z dnia 10 listopada 2021 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ciechanowiec na lata 2022-2037, przyjętego Zarządzeniem Nr 73/21 z dnia 10 listopada 2021 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Miasta (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt budżetu Miasta i Gminy Ciechanowiec przewiduje dochody ogółem w wysokości 54.708.779 zł, w tym dochody bieżące: 33.333.779 zł; dochody majątkowe: 21.375.000 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 69.577.516,16 zł, w tym wydatki bieżące: 30.572.562 zł; wydatki majątkowe: 39.004.954,16 zł. W 2022 r. Gmina Ciechanowiec planuje deficyt budżetu w wysokości 14.868.737,16 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 8.300.000 zł, nadwyżki budżetów z lat ubiegłych w kwocie 668.737,16 zł oraz z wolnych środków w kwocie 5.900.000 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2,5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2022 rok kwota przychodów wynosi 15.568.737,16 zł bowiem gmina zamierza zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 700.000 zł na spłatę planowanych rozchodów. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ciechanowiec za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2021 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu nadwyżki i wolnych środków w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2022.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 2.276.217 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2022 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ciechanowiec na lata 2022-2037, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2022, zadłużenie na koniec 2022 roku wyniesie 14.200.000 zł, co stanowi 25,96% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2037 roku. Przy czym począwszy od 2023 roku gmina zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach zapewniających pełne pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2037 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Realistyczność szacunków tych nadwyżek w świetle przedstawionych objaśnień i danych historycznych nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Agnieszka Gerasimiuk

